



פרוטוקול מליאה מספר 24 מתאריך 25.05.2026

משתתפים: מאיר צור, אודי בר, גל מור, שאולי גוטמן, רבקי אופיר, רזיאל לוי, אביב גרינשטיין.

חסרים: אבשלום דנאי.

נוכחים: עינב דורי, נועה בראון אבני, דפנה גומרשטט, רועי פטריק, טל אנגל, אמיר אבישי, רפי בן דוד, עופר גור.

רשמה: עינב דורי

סדר היום:

1. עדכוני ראש המועצה
2. הגדלת התקשרות בחוזה לביטוחי המועצה
3. הצגת תכנית אב לביוט ודיון בנושא המים והביוט במועצה- מוזמן אמיר אבישי מחברת אפיק הנדסה.
4. אישור פרוטוקול מליאה 32 מיום 23.03.2026
5. אישור פרוטוקול מליאה 33 מיום 13.04.2026
6. אישור פרוטוקול מליאה טלפונית מיום 06.05.2026
7. אישור פרוטוקול ועדת ביקורת מיום 23.03.26
8. אישור דוח כספי 2025 רבעון 2 סקור
9. אישור דוח כספי 2025 רבעון 3
10. אישור חברים לוועדת ערר- דוד מזרחי ויואב מויאל
11. אישור תב"רים
12. הגדלת התקשרות בחוזה לביצוע דרכים וכיכרות
13. שונות

דיון והחלטות:

1. עדכוני ראש המועצה –
 - א. ניתן עדכון על כנס הערבה שהתקיים בשבוע שעבר.
 - ב. ראש המועצה עדכן על פתיחת הליך משפטי מול אחד הנישומים במועצה.
 - ג. ניתן עדכון על מימוש תקציב קק"ל.
 - ד. ניתן עדכון על הרחבת כביש 90.
 - ה. טל אורטס התחילה לעבוד כרכות דמוגרפיה, מאחלים לטל בהצלחה.
 - ו. המועצה והחברה יפרסמו מכרזי כ"א לתפקידים: רכזת תיירות, גיוס משאבים, פקח ועדה מקומית.
 - ז. אוהד בן שושן יתחיל לעבוד כמנהל פיתוח בחברה לפיתוח, מאחלים לאוהד בהצלחה.



2. המועצה מבקשת להגדיל ההתקשרות בחוזה שנחתם עם חברת הביטוח "איילון" בנוגע

לביטוחי המועצה כמפורט להלן :

א. רקע - חוזה לביטוחי המועצה – רכוש (מבנים), צד ג', חבות מעבידים עם חברת איילון.

ב. מקורות מימון – תקציב מועצה.

ג. הליכי המכרז – במכרז שפורסם (15-03/23) הוגשה הצעה אחת. ההצעה הזוכה הינה של חברת הביטוח

איילון בע"מ בסכום של 475,118 ₪. בעקבות המכרז פוליסות הביטוח נכנסו לתוקף ביום 24.12.2023.

הפרמיות בגין הכיסוי הביטוחי המקורי (לתקופה של שנה) היו כדלקמן :

א. מבנה ותכולה – 186,718 ₪.

ב. צד ג' - 170,713 ₪.

ג. חבות מעבידים – 15,006 ₪.

ד. אחריות מקצועית- 53,348 ₪

ה. ציוד אלקטרוני- 5,186 ₪

ו. שבר מכני- 13,336 ₪

ז. כספים- 535 ₪

ח. נאמנות- 16,004 ₪

ט. אש מורחב- 1,697 ₪

ד. ביום 1.12.2024 חודשו הפוליסות האמורות בהתאם להצעת המחיר ובהתאם לחוות דעת של יועץ

הביטוח שציין כי ההתייקרות סבירה ביחד לעלייה בפרמיות בכלל ענפי הביטוח. אלו סכומי הביטוח

ששולמו בשנת 2025 :

א. מבנה ותכולה – 187,286 ₪.

ב. הרחבת מבנה ותכולה בעקבות סקר נכסים החל מתאריך 30.06.2025 – 60,003 ₪

ג. צד ג' - 220,000 ₪.

ד. חבות מעבידים – 20,804 ₪ (משתנה בהתאם לשכר העובדים)

ה. אחריות מקצועית- 60,500 ₪

ו. ציוד אלקטרוני- 5,536 ₪

ז. שבר מכני- 14,208 ₪

ח. כספים- 569 ₪

ט. נאמנות- 17,050 ₪

י. אש מורחב (מערכות סולריות) - 1,847 ₪

ה. בין מועד תחילת ההתקשרות עם חברת איילון לבין מועד החידוש, ערכה המועצה סקר נכסים מקיף

ומצאה כי היקף הנכסים שלה וערכם, גבוה בסכומים ניכרים מהסכומים שניתנו לחברת הביטוח

לצורך הכיסוי הביטוחי המקורי. ערך הנכסים המבוטח של המועצה, שככל הנראה לא עודכן במשך

שנים רבות, עלה מסך של 129,842,109 ₪ ל – 227,224,924 ₪ (עליה של 75%).

ו. לקראת סיום תקופת הביטוח (דצמבר 2025) קיבלה המועצה הצעת מחיר התואמת את שווי הנכסים

במועצה בעקבות סקר הנכסים האמור ועודכנו בהתאם סכומי הביטוח. הצעת המחיר נחתמה

והביטוחים נכנסו לתוקף החל מתאריך 1.12.2025. במקביל, לא חודשו פוליסות ציוד אלקטרוני ושבר



מכני בעלות של 20,000 ₪. פעולות אלו בוצעו לאחר התייעצות עם יועץ הביטוח לאור ההגדלה בכיסוי המבנה והתכולה.

כתוצאה מעדכון ערך הנכסים וכן מהתייקרויות בשוק הביטוח, קיבלה המועצה הצעת חידוש לפוליסות (לתקופה של שנה) כדלקמן:

- א. מבנה ותכולה – 362,423 ₪.
- ב. צד ג' – 245,686 ₪.
- ג. חבות מעבידים – 21,219 ₪.
- ד. אחריות מקצועית – 61,700 ₪.
- ה. כספים – 579 ₪.
- ו. נאמנות – 17,388 ₪.
- ז. מערכות סולריות – 1,870 ₪.

המועצה מעוניינת להגדיל את ההתקשרות בחוזה עם חברת הביטוח בסך של 362,423 ₪ לסכום כולל עבור ביטוח בשנת 2026 בהיקף של עד 712,677 ₪ (הגדלה של עד 50%) וזאת לצורך התאמת הכיסוי הביטוחי בצורה שמשקפת את הערך העדכני של הנכסים במועצה (חלקם בשימוש החברה לפיתוח ומרכז קהילה).

1. בהתאם לסעיף 3 לתוספת לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן: "הצו") המועצה פטורה מקיום מכרז, כאשר מדובר בהגדלת הוצאות או בתוספת לחוזה קיים בנסיבות המפורטות להלן:

" מועצה אזורית רשאית להתקשר בחוזה ללא מכרז, אם החוזה הוא מסוג חוזים אלה:

(א) חוזה הבא להגדיל את הוצאות המועצה האזורית בפרט מפרטי חוזה קיים, ובלבד ששיעור הגדלת ההוצאות אינו עולה על 50% מההוצאות לגבי אותו פרט על פי החוזה הקיים;

(ב) חוזה הבא להגדיל את הוצאות המועצה האזורית על ידי הוספת פרטים לחוזה קיים, ובלבד ששיעור הגדלת ההוצאות בשל הוספה זו אינו עולה על 25% מכלל הוצאות המועצה האזורית על פי החוזה הקיים או על 50% אם המועצה קבעה שעריכת המכרז לא תביא תועלת"

עריכת מכרז בנסיבות אלה לא תביא תועלת מהנימוקים הבאים:

א. כאמור, המועצה נמצאת במצב של ביטוח חסר המוערך ביותר מ- 50%. כלומר במצב של נזק במבנים (פגיעת טיל, שריפה, רעידת אדמה וכדומה) תקבל המועצה לא יותר מ- 50% בלבד מסכום הביטוח. כמו כן, בכל מקרה היה צורך להגדיל את סכום הכיסוי הביטוחי של המועצה באופן מיידי על מנת לקבל כיסוי ביטוחי מתאים לערך הנכסים. המועצה מתכוונת לפרסם מכרז ביטוח חדש ועדכני עם תום תקופת הפוליסות – בחודש נובמבר הקרוב.

ב. מכרז ביטוח הוא מכרז מורכב והמועצה מתכוונת לשלב במכרז החדש גם את גופי הסמך שלה על מנת למקסם את שיתופי הפעולה האפשריים בתחום הביטוח. יחד עם זאת אין בידי



- המועצה די זמן להיערך ולפרסם מכרז חדש עד שיבוטלו הפוליסות הקיימות - לפי הודעת חברת הביטוח (בעוד פחות מחודשיים).
- ג. המועצה וגופי הסמך שלה נדרשים להציג אישור קיום ביטוחים על שלל פעילותיה ונכון למצב הקיים תוקף של האישורים הללו התקצר משמעותית ויכול ליצור בעיות מול גופים כמו הסוכנות היהודית.
- ד. מצ"ב חוות דעת של יועץ הביטוח של המועצה הממליץ לאשר את הצעתה של איילון ולשלם את הפרמיה המעודכנת לפוליסות עד תום תקופת הביטוח ביום 30.11.2026.
- לאור האמור לעיל המועצה מבקשת להגדיל את ההתקשרות בחוזה לביטוחי המועצה עם חברת איילון בע"מ עד לסכום כולל של 712,677 ש"ח היות ועריכת מכרז בנסיבות אלה לא תביא תועלת.
- הוחלט-** לאשר הגדלת התקשרות בחוזה לביטוח המועצה עם חברת איילון בע"מ לסך של 712,677 ₪ עד תום תקופת הביטוח 30/11/26.
3. אמיר אבישי מחברת אפיק הנדסה הציג את תכנית האב העדכנית לביוב של המועצה. מנכ"לית המועצה נועה בראון הציגה את הצרכים של המועצה והעבודות המתבצעות כיום. מנכ"לית החברה לפיתוח הציגה את סטטוס המט"שים והצרכים במתחמי התעסוקה. הוצג האתגר התקציבי וצרכי המועצה להשלמת תכנית האב. הוצג סטטוס מט"ש ומאגר חצבה וגם החוסר התקציבי נכון להיום. המועצה תפעל לגייס מקורות מימון לנושא על מנת לפתח ולקדם את צרכי המועצה בנושא הביוב ותפעל מול רשות המים לקבלת תקציבים נוספים.
4. הוחלט לאשר את פרוטוקול 32 מיום 23.03.2026
5. הוחלט לאשר את פרוטוקול 33 מיום 13.04.2026
6. הוחלט לאשר את המליאה הטלפונית מיום 06.05.2026
7. הוחלט לאשר את פרוטוקול ועדת ביקורת מיום 23.03.2026
8. הוחלט לאשר את הדוח הכספי השני הסקור לשנת 2025
9. הוחלט לאשר את הדוח הכספי השלישי לשנת 2025
10. הוחלט לאשר את מינוים של דוד מזרחי ויואב מויאל כחברי וועדת הערר לענייני ארנונה של המועצה.
11. הוחלט לאשר את הפעולות הבאות בתב"רים :



פתיחת תב"רים					
מס' תב"ר	תיאור	עלות תב"ר	התחייבות משרד		
1145	פיתוח ושימור הזנבנים בערבה	30,000	קרן לפיתוח		
1146	פיתוח מרכז קהילה ערבה	200,000	קרן לפיתוח		
1147	כיבוי אש כפר אמנים צוקים	213,000	קרן לפיתוח		
תב"ר מס' 1144 בסך של 8,927,220 ₪ מצ"ב פירוט של מקורות המימון לתב"ר:					
ישוב	פרויקט	סכום סופי לאחר מכרז כבישים	השתתפות קק"ל 95%	מציג נדרש ישובים	השלמה קרן סלילה
חצבה	כבישים	2,749,227	2,611,766	130,588	6,873
עין יהב	כבישים	3,126,782	2,970,443	148,522	7,817
פארן	כבישים	1,690,949	1,606,402	80,320	4,227
עין יהב-שער גלעד	כבישים	827,017	785,666	39,283	2,068
עין יהב - בית עלמין	כבישים	533,245	506,583	25,329	1,333
סה"כ		8,927,220	8,480,859	424,043	22,318

הגדלת תב"רים					
מס' תב"ר	תיאור	עלות תב"ר	הגדלה	סה"כ בתב"ר	הערות
1014	חדר מיון קדמי	1,500,000	1,632,000	3,132,000	inf usa
826	גביה מנקלטים עין יהב	862,646	68,083	930,729	
873	גביה מנקלטים פארן	149,177	41,255	190,432	
824	גביה מנקלטים חצבה	1,162,295	91,115	1,253,410	
1113	שביל בערבה- מיום סקר	130,000	50,000	180,000	מהיטלי פיתוח שצ"פ
1112	עיינות יהב- מיזם אקלים	450,000	65,000	515,000	לפי פירוט מצ"ב
1114	שביל בערבה - מיום תכנון	210,000	260,000	470,000	מהיטלי פיתוח שצ"פ

סגירת תב"רים			
מס' תב"ר	תיאור	עלות תב"ר	יתרה
1047	הקמת 3 מחסני נשק	200,700	0
1046	הקמת 2 בבייתי שמירה ממוגנים	257,400	0
1074	שיפור מוכנות לחירום 2024	45,000	0

עדכון תב"רים מתחמי תעסוקה

תב"ר	מתחם	סעיף	תקציב שמופע בתב"ר	הגדלת תקציב למלאה מהקרנות	סה"כ לתב"ר	מסעיף תקציבי
979	עיר אובות	ביוב	1,365,993	74,214	1,440,207	7200000100
980	עיר אובות	מים	1,015,795	80,768	1,096,563	7200000114
981	עיר אובות	סלילה	2,585,341	312,890	2,898,231	7200000104
986	ספיר	מים	1,576,675	849,659	2,426,334	7200000103
987	ספיר	ביוב	1,027,773	153,242	1,181,015	7200000100
987	ספיר	ביוב	1,181,015	537,759	1,718,774	7200000101
987	ספיר	ביוב	1,718,774	254,406	1,973,180	7200000102
987	ספיר	ביוב	1,973,180	546,383	2,519,563	7200000111
987	ספיר	ביוב	2,519,563	306,672	2,826,235	7200000112
987	ספיר	ביוב	2,826,235	678,465	3,504,700	7200000113
1063	עיר אובות	שצ"פ	581,289	1,487	582,776	7200000107
1064	ספיר	שצ"פ	1,052,539	4,301,347	5,353,886	7200000107
1065	ספיר	סלילה	5,585,381	3,155,942	8,741,323	7200000104
סה"כ			25,009,553	11,253,234	36,262,787	



12. המועצה מבקשת להגדיל ההתקשרות בחוזה שנחתם עם הקבלן אייל ישר בע"מ, לסלילת

דרכים, מדרכות ותאורה במושב הערבה.

- א. **רקע** - הפרויקט המקורי הינו שיקום דרכים שכולל גם קרצוף, סלילת כבישים וכיכרות (לרבות מדרכה ותאורה). העבודות נדרשות על מנת לאפשר תנועה בטוחה ורציפה ברחבי המועצה. ההגדלה המבוקשת מתייחסת לביצוע של שלב ב' של תשתיות ל - 8 נחלות בעידן וכולל גם הוא סלילה מדרכות ותאורה.
- ב. **מקורות מימון** - פרויקט שיקום דרכים חקלאיות הינו מתקציב קק"ל, שלב ב' של הנחלות בעידן - הינו מתקציב משרד השיכון והשלמה מתקציב היטלי סלילה של המועצה.
- ג. **הליכי המכרז** - במכרז שפורסם (25-03-43) הוגשו 7 הצעות. ההצעה הזוכה הינה של הקבלן אייל ישר בע"מ בסכום של 8,927,220 כולל מע"מ. הקבלן הציע הנחה של 33.3% מהאומדן.
- ד. המועצה מעוניינת להגדיל את ההתקשרות בחוזה עם הקבלן אייל ישר בע"מ בהיקף של 824,227.81 ש"ח וזאת לצורך ביצוע תשתיות שלב ב' - 8 נחלות בעידן, עבודות שכוללות סלילה מדרכות ותאורה.
- ה. בהתאם לסעיף 3 לתוספת לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958 (להלן: "הצו") המועצה פטורה מקיום מכרז, כאשר מדובר בהגדלת הוצאות או בתוספת לחוזה קיים בנסיבות המפורטות להלן:

" מועצה אזורית רשאית להתקשר בחוזה ללא מכרז, אם החוזה הוא מסוג חוזים אלה:

(א) חוזה הבא להגדיל את הוצאות המועצה האזורית בפרט מפרטי חוזה קיים, ובלבד ששיעור הגדלת ההוצאות אינו עולה על 50% מההוצאות לגבי אותו פרט על פי החוזה הקיים;

(ב) חוזה הבא להגדיל את הוצאות המועצה האזורית על ידי הוספת פרטים לחוזה קיים, ובלבד ששיעור הגדלת ההוצאות בשל הוספה זו אינו עולה על 25% מכלל הוצאות המועצה האזורית על פי החוזה הקיים או על 50% אם המועצה קבעה שעריכת המכרז לא תביא תועלת"

ו. במקרה זה, מדובר בחוזה הבא להגדיל את הוצאות המועצה בהיקף של כ - 9% בפרטים מחוזה קיים - סלילה, מדרכה ותאורה.

ז. בנוסף, עריכת מכרז בנסיבות אלה לא תביא תועלת מהנימוקים הבאים:

א. עבודות התשתיות אותן יש לבצע צמודות למיקום במושב עידן בו מתבצעת עבודת סלילת כביש (דרך ביטחון - פרויקט נוסף בו זכה אותו קבלן במכרז נוסף) ואשר מתחברת לתשתיות שלב ב' 8 נחלות. יש צורך ברצף עבודה אחיד של קבלן אחד.

ב. הקבלן כבר עובד בשטח ותפקודו הוא יעיל ומהיר. יש צורך בהתקדמות מהירה בביצוע העבודות כולן, לרבות תשתית לנחלות שלב ב' וזאת למניעת נזק בטיחותי במתחם והרס של תשתיות אחרות. כמו כן המבנן של אותן 8 נחלות החל להתאכלס ויש צורך לקדם את התשתיות בו לטובת משפחות הנקלטים. עריכת מכרז נפרד תעכב משמעותית את לוח הזמנים.

ג. הכנסת קבלן נפרד וחדש לשטח עשויה לגרום לבעיות תיאום תשתיות מול הקבלן הראשי ולעכב את ביצוע העבודות.

ד. המחירים - אחוז ההנחה שנתן הקבלן אייל ישר בע"מ בהצעתו הינה גבוהה ואטרקטיבית מאוד והמועצה מעוניינת למקסם את ההצעה הכדאית ולנצלה לביצוע של מקסימום עבודות.

ח. לאור האמור לעיל המועצה מבקשת להגדיל את ההתקשרות בחוזה לשיקום דרכים חקלאיות עם הקבלן אייל ישר בע"מ בסך נוסף של 824,227.81 ₪ (המהווה הגדלה של כ - 9% מסכום החוזה המקורי) מאחר ועריכת מכרז בנסיבות אלה לא תביא תועלת.

ט. **הוחלט** - להגדיל את ההתקשרות בחוזה לשיקום דרכים חקלאיות עם הקבלן אייל ישר בע"מ בסך נוסף של 824,227.81 ₪ (המהווה הגדלה של כ - 9% מסכום החוזה המקורי) מאחר ועריכת מכרז בנסיבות אלה לא תביא תועלת.